



Tychy, dn. 19.12.2013r.

ODPOWIEDZI NA PYTANIA

dotyczące postępowania o udzielenie zamówienia publicznego prowadzonego
w trybie przetargu nieograniczonego na:

**Modernizacja systemu ciepłowniczego miasta Tychy celem poprawy efektywności
dystrybucji ciepła:**

**Zadanie 11 - Przebudowa sieci c.o. i c.w.u. os. R-1 w Tychach wraz z budową 32 szt.
węzłów ciepłych 2-funkcyjnych.**

Zamawiający informuje, że w przedmiotowym postępowaniu wpłynęły kolejne pytania dotyczące
przedmiotu zamówienia j.w.

Treść zapytania nr 1:

„Zgodnie z Art. 38 Ustawy z dnia 29 stycznia 2004 Prawo Zamówień Publicznych oraz punktem
X.1 SIWZ zwracamy się z prośbą o wyjaśnienie treści SIWZ:

1. Czy Zamawiający uzna za spełnienie warunku posiadania wiedzy i doświadczenia
określonego w punkcie V 2. a) SIWZ, jeśli oferent wykaże:
 - wykonanie zamówienia polegającego na budowie, przebudowie lub wymianie wodnej sieci
cieplnej w technologii rur preizolowanych **pojedynczych** o długości większej niż 1000 m
i zakresie średnic od Dn32 i większych oraz dostawę, montaż i uruchomienie większej niż 20
szt. ilości węzłów ciepłych przyłączonych do tej sieci w ramach jednej umowy?

Technologia wykonania sieci ciepłej z rur preizolowanych pojedynczych jest taka sama jak
technologia wykonania sieci ciepłej z rur preizolowanych podwójnych. Wykonawca
posiadający wiedzę i doświadczenie w wykonywaniu sieci ciepłych z rur preizolowanych
pojedynczych posiada taką samą wiedzę i doświadczenie jak Wykonawca, który wykonał
sieci ciepłe z rur preizolowanych podwójnych.

Postawienie warunku udziału w postępowaniu w zakresie wiedzy i doświadczenia jako
*„wykonanie zamówienia polegającego na budowie, przebudowie lub wymianie wodnej sieci
ciepłej w technologii rur preizolowanych podwójnych o długości nie krótszej niż 1000 m
i zakresie średnic od Dn32 i większych wraz z dostawą, montażem i uruchomieniem co
najmniej 20 szt. węzłów ciepłych przyłączonych do tej sieci w ramach jednej umowy”*
narusza art. 7.1 ustawy PZP poprzez uniemożliwienie udziału w postępowaniu podmiotom
z wiedzą i doświadczeniem gwarantującym wykonanie przedmiotu zamówienia a tym samym
łamie zasady równego traktowania Wykonawców i zachowania uczciwej konkurencji.

Wyjątkowo zdarza się, że jedna umowa obejmuje wykonanie (w jednym zadaniu) sieci
ciepłej w technologii rur preizolowanych podwójnych o długości nie krótszej niż 1000 m
i zakresie średnic od Dn32 i większych wraz z dostawą, montażem i uruchomieniem co
najmniej 20 szt. węzłów ciepłych przyłączonych do tej sieci.

Według naszej wiedzy warunek ten spełnia jeden wykonawca

Postawienie warunku udziału w postępowaniu w sposób określony w pkt. V 2a) SIWZ
w ewidentny sposób ogranicza liczbę potencjalnych wykonawców, uniemożliwia uczciwą
konkurencję a tym samym powoduje naruszenie zasady równego traktowania Wykonawców, co
jest sprzeczne z art. 7.1 Ustawy PZP.

2. Zgodnie z art. 31 ustawy PZP Zamawiający opisuje przedmiot zamówienia na roboty
budowlane za pomocą dokumentacji projektowej oraz specyfikacji technicznej wykonania
i odbioru robót budowlanych.

Specyfikacja techniczna wykonania i odbioru robót budowlanych nie została zamieszczona wraz z dokumentacją przetargową. Wnosimy o zmianę treści SIWZ wprowadzającej STWiOR jako podstawę do wyceny przedmiotu zamówienia i o zamieszczenie STWiOR na stronie internetowej.

Treść zapytania nr 2:

Zgodnie z Art. 38 Ustawy z dnia 29 stycznia 2004 Prawo Zamówień Publicznych oraz punktem X.1 SIWZ zwracamy się z prośbą o wyjaśnienie treści SIWZ:

1. Czy Zamawiający uzna za spełnienie warunku posiadania wiedzy i doświadczenia określonego w punkcie V 2. a) SIWZ, jeśli oferent wykaże:
 - wykonanie zamówienia polegającego na budowie, przebudowie lub wymianie wodnej sieci ciepłej w technologii rur preizolowanych podwójnych o długości nie krótszej niż 1000 m i zakresie średnic od Dn32 i większych oraz dostawę, montaż i uruchomienie co najmniej 20 szt. węzłów ciepłych **ale wykonanych w ramach odrębnych umów?**

Postawienie warunku udziału w postępowaniu w zakresie wiedzy i doświadczenia jako „wykonanie zamówienia polegającego na budowie, przebudowie lub wymianie wodnej sieci ciepłej w technologii rur preizolowanych podwójnych o długości nie krótszej niż 1000 m i zakresie średnic od Dn32 i większych wraz z dostawą, montażem i uruchomieniem co najmniej 20 szt. węzłów ciepłych przyłączonych do tej sieci w ramach jednej umowy” narusza art. 7.1 ustawy PZP poprzez uniemożliwienie udziału w postępowaniu podmiotom z wiedzą i doświadczeniem gwarantującym wykonanie przedmiotu zamówienia a tym samym łamie zasady równego traktowania Wykonawców i zachowania uczciwej konkurencji.

Wyjątkowo zdarza się, że jedna umowa obejmuje wykonanie (w jednym zadaniu) sieci ciepłej w technologii rur preizolowanych podwójnych o długości nie krótszej niż 1000 m i zakresie średnic od Dn32 i większych wraz z dostawą, montażem i uruchomieniem co najmniej 20 szt. węzłów ciepłych przyłączonych do tej sieci.

Według naszej wiedzy warunek ten spełnia jeden wykonawca

Postawienie warunku udziału w postępowaniu w sposób określony w pkt. V 2a) SIWZ w ewidentny sposób ogranicza liczbę potencjalnych wykonawców, uniemożliwia uczciwą konkurencję a tym samym powoduje naruszenie zasady równego traktowania Wykonawców, co jest sprzeczne z art. 7.1 Ustawy PZP.

Zamawiający udziela odpowiedzi o następującej treści:

ad. zapytanie nr 1

Zamawiający nie uzna za spełnienie warunku posiadania wiedzy i doświadczenia określonego w punkcie V 2. a) SIWZ, jeśli oferent wykaże:

- wykonanie zamówienia polegającego na budowie, przebudowie lub wymianie wodnej sieci ciepłej w technologii rur preizolowanych **pojedynczych** o długości większej niż 1000 m i zakresie średnic od Dn32 i większych oraz dostawę, montaż i uruchomienie większej niż 20 szt. ilości węzłów ciepłych przyłączonych do tej sieci w ramach jednej umowy.

Specyfikacja techniczna wykonania i odbioru robót budowlanych została zamieszczona na stronie internetowej zamawiającego w dniu 17.12.2013r.

ad. zapytanie nr 2

Zamawiający nie uzna za spełnienie warunku posiadania wiedzy i doświadczenia określonego w punkcie V 2. a) SIWZ, jeśli oferent wykaże:

- wykonanie zamówienia polegającego na budowie, przebudowie lub wymianie wodnej sieci ciepłej w technologii rur preizolowanych podwójnych o długości nie krótszej niż 1000 m i zakresie średnic od Dn32 i większych oraz dostawę, montaż i uruchomienie co najmniej 20 szt. węzłów ciepłych **ale wykonanych w ramach odrębnych umów.**

Warunek posiadania wiedzy i doświadczenia został precyzyjnie określony w pozycji V ppkt 2 SIWZ i jego treść pozostaje bez zmian.

Warunki udziału w postępowaniu mają na celu sprawdzenie czy określony wykonawca jest zdolny zrealizować określone zamówienie objęte zakresem postępowania o udzielenie zamówienia publicznego. Zatem sprawdzeniu podlega tym samym, czy określony wykonawca posiada stosowne uprawnienia niezbędne do podjęcia działalności objętej zakresem postępowania, wiedzę i potencjał ludzki do jego wykonania, ponadto czy posiada niezbędny sprzęt, narzędzia lub może je pozyskać na rynku, wskazując że nimi dysponuje, a także spełnia warunki dotyczące sytuacji ekonomicznej i finansowej, która gwarantuje wykonanie przedmiotowego zamówienia.

Zgodnie z art. 22 ust. 4 p.z.p. opis sposobu dokonania oceny spełniania warunków udziału w postępowaniu powinien być związany z przedmiotem zamówienia oraz proporcjonalny do przedmiotu zamówienia. W ocenie Zamawiającego ustalony warunek udziału w postępowaniu nie może być uznany za naruszający przepisy ustawy bowiem jest odniesiony do przedmiotu zamówienia z zachowaniem uzasadnionej proporcjonalności. Zamówienie obejmuje przebudowę sieci ciepłowniczej o średnicach od 2Dn32 do 2Dn125 z rur preizolowanych podwójnych o długości ok. 2056 m oraz budowę 32 szt. węzłów ciepłych 2 –funkcyjnych, a Zamawiający postawił warunek „wykonania zgodnie z zasadami sztuki budowlanej i prawidłowego ukończenia przynajmniej 1 (jednej) roboty budowlanej odpowiadającej przedmiotowi zamówienia polegającej na budowie, przebudowie lub wymianie wodnej sieci ciepłej w technologii rur preizolowanych podwójnych o długości nie krótszej niż 1000 m i zakresie średnic od Dn32 i większych wraz z dostawą, montażem i uruchomieniem co najmniej 20 szt. węzłów ciepłych przyłączonych do tej sieci w ramach jednej umowy”.

W ocenie Zamawiającego tak postawiony opis sposobu dokonania oceny spełniania warunków udziału w postępowaniu z jednej strony umożliwia zamawiającemu wyłonienie wykonawców zdolnych zrealizować zamówienie, ograniczając tym samym do minimum ryzyko związane z wyborem wykonawcy, który ze względu na nieodpowiednie doświadczenie, nie będzie w stanie zrealizować zamówienia z należytą starannością.

Zamawiający chcąc czynić zadość zachowaniu zasady uczciwej konkurencji, nie jest zobowiązany umożliwić dostęp do udziału w postępowaniu absolutnie wszystkim wykonawcom, chociażby potencjalnie zainteresowanym realizacją zamówienia.

Powyższe stanowisko potwierdza orzecznictwo KIO i sądów powszechnych w tym przedmiocie. „(...) zakaz określania warunków udziału w postępowaniu w sposób, który mógłby utrudniać uczciwą konkurencję nie oznacza nakazu dopuszczenia do udziału wykonawców bez dokonania ich kwalifikacji sprawdzenia ich wiarygodności i zdolności do należytego wykonania zamówienia. Natomiast precyzując warunki udziału w postępowaniu, zamawiający powinien opierać się na obiektywnych przesłankach, tak aby do udziału w postępowaniu był dopuszczony każdy wykonawca zdolny do wykonania zamówienia (...)” (wyrok Sądu Okręgowego w Nowym Sączu z dnia 7 kwietnia 2009 r.)

„Ustalone warunki udziału w postępowaniu, jakkolwiek mogące być niemożliwe do spełnienia przez niektórych wykonawców nie mogą być uznane za naruszające przepisy ustawy, o ile rzeczywiście są odniesione do przedmiotu zamówienia z zachowaniem uzasadnionej proporcjonalności „(Wyrok KIO z dnia 18 czerwca 2013 r. KIO 1321/13; KIO 1328/13)

Na marginesie pragniemy wskazać, że stosownie do postanowienia art. 26 ust. 2 b) ustawy p.z.p. wykonawca może polegać na wiedzy i doświadczeniu, potencjale technicznym, osobach zdolnych do wykonania zamówienia lub zdolnościach finansowych innych podmiotów, niezależnie od charakteru prawnego łączących go z nimi stosunków.


PROKURENT
Dyrektor d/s Produkcji i Dystrybucji
mgr inż. Jan Stachon


Wiceprezes Zarządu
Dyrektor Techniczny
Jan Suchy